



Resumo Executivo

Reforma Administrativa – Caderno 08: Liberdade de Expressão dos Servidores Públicos e a Nota Técnica n. 1556

Palavras-chave: Crise institucional, perseguição, Nota Técnica n° 1556/2020.

Argumentos do debate:

➤ **A PERSEGUIÇÃO AO SERVIÇO PÚBLICO**

No atual contexto brasileiro de **crise entre instituições**, o **governo** inclina-se **contra** o funcionamento dos sistema de **freios e contrapesos** (Anexo 1), onde um poder regula outro poder, **diminuindo** a **autonomia** conferida aos **servidores e organizações** que devem realizar suas **finalidades** de modo relativamente **independente**.

Um grande exemplo de intervenção abusiva, que deixa claro a perseguição governamental, se deu no **Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE)** quando um aumento das queimadas, em 2019, foi detectado. Confrontado com dados o presidente da República anunciou a demissão do então diretor do Instituto, **Dr. Ricardo Galvão**.

No mesmo tom, o Governo Federal, em sua luta contra o **serviço público**, por meio da **Controladoria-Geral da União (CGU)**, órgão responsável por dar **assistência** para o **Presidente da República**, editou a **Nota Técnica n° 1556/2020**, com o objetivo de limitar a liberdade de expressão dos servidores públicos, inclusive na vida privada.

A Nota Técnica tem o objetivo de promover a “**responsabilização disciplinar**” de **servidores públicos** em razão de suas **manifestações realizadas na internet**, orientados por: **a) garantir a observância** de um **subjeto e indeterminado “dever de lealdade funcional”** e **b) ampliar** o conceito de “recinto da repartição”.

As **restrições** impostas pela **NT n. 1556** são **incompatíveis** com a **Constituição Federal**. **Servidores públicos** são **dotados de garantias**, como é o caso da **estabilidade**, justamente para **poder atuar**, na **defesa do interesse público**, sem receio de **retaliações e perseguições políticas**.

Tais **medidas** não são **compatíveis** com a **Constituição Federal**, pois **a) violam a liberdade de expressão** dos servidores públicos e **b) aumentam** o assédio institucional que hoje se pratica no país.



➤ **LIBERDADE DE EXPRESSÃO, DEMOCRACIA E A NOTA TÉCNICA 1556**

A **liberdade de expressão, pensamento** e o **pluralismo político** são condições sem as quais o **governo democrático** se converte em **autoritário**, por isso são as **bases da democracia**.

Assim, a **manifestação pública** de **servidores** é **fundamental** para a **preservação da democracia**. O servidor deve **lealdade ao interesse público**, ainda quando isso implique **criticar a orientação governamental** da ocasião.

Criticar o que está em **contradição** com o **interesse público** é **conduta admirável** nos **servidores públicos**, sendo absolutamente **contraditório** com a **Constituição Federal impedir** esse **direito** por qualquer forma. É justamente para **exercê-lo com liberdade** que a Constituição lhes **garante** um **sistema de garantias**, dentre as quais a **estabilidade**.

Nesse sentido, a **Nota Técnica n. 1556**, ao propor uma concepção desmedida do “**dever de lealdade funcional**”, **desconsidera** a centralidade que os **direitos fundamentais** que ocupam a sociedade.

➤ **AUTORITARISMO E ASSÉDIO INSTITUCIONAL**

A **restrição da liberdade de expressão** dos **servidores** federais não é fenômeno isolado. E está inserido no contexto presente de **assédio institucional** no setor público brasileiro por parte do **Governo**.

A intervenção indevida do atual Governo em **órgãos** e **entes públicos**, como a **Secretaria da Receita Federal**, o **COAF**, a **FUNAI**, o **IBAMA**, o **INPE** e as **universidades federais**, é um dos elementos do processo de **afastamento** do Estado **democrático**. Tais medidas tornam claro que o **propósito** é fazer com que os **servidores e entidade** percam sua **independência** e se submetam sem críticas à orientação do **líder político**.

Por fim, vale citar o Ministro **Celso de Mello** ao dizer que “**Não há pessoas nem sociedades livres sem liberdade de expressão**, de comunicação, de informação e de criação artística, mostrando-se **inaceitável** qualquer **medida estatal**, cuja **execução importe em controle** do **pensamento crítico**, com o conseqüente **comprometimento da ordem democrática**”.



ANEXO 1 - SISTEMA DE FREIOS E CONTRAPESOS

O Sistema de Freios e Contrapesos, chamado também de **Teoria da Separação dos Poderes**, consiste na ideia do controle do poder pelo **próprio poder**. Nessa teoria, há a ideia de que as **diferentes funções** desenvolvidas pelo Estado **precisam se autorregular**. Assim, torna-se necessário a criação de **três poderes distintos**.