



Resumo Executivo

Reforma Administrativa – Caderno 09: Melhorias das Normas Tributárias Brasileiras

Palavras-chave: Fortalecimento fiscal, tributo, desenvolvimento social.

Argumentos do debate:

➤ **MEDIDAS DE FORTALECIMENTO FISCAL**

A busca por uma **Reforma Administrativa** de natureza democrática, voltada ao fortalecimento do **desenvolvimento nacional**, que tenha em suas **bases a valorização e profissionalização dos servidores públicos**, está relacionada à construção de uma **estrutura fiscal** que seja **funcional** para o **alcance** desses **propósitos**.

Nesse sentido, para que haja uma **reforma ideal**, do ponto de vista **fiscal e tributário**, existem **algumas medidas** que seriam necessárias para **potencializar as oportunidades e diminuir os riscos** para o aperfeiçoamento das **normas fiscais brasileiras**. Entre as alternativas estão listadas: **(1)** Manutenção das normas atuais; **(2)** mudanças no Plano Mais Brasil; **(3)** Flexibilização do Teto de Gastos; e **(4)** Revogação do Teto de Gastos.

➤ **VANTAGENS E DESVANTAGENS DAS MEDIDAS**

ALTERNATIVA 1: CONTINUIDADE DAS NORMAS ATUAIS - refere-se a **proibição** de que os **entes federados** realizem **despesas acima dos valores definidos** por metas, bem como a **proibição**, de que haja **aumento real** das **despesas primárias da União**.

Essa medida **disciplina** a distribuição do **orçamento público**, porém as normas são **excessivamente rígidas** e **dificultam o planejamento** ao mesmo tempo em que **diminui** a oferta de **serviço público**.

ALTERNATIVA 2: PLANO MAIS BRASIL (LER CADERNO 07) - Entre os diversos temas tratados pelas **PEC 186, 187 e 188/2019**, a **revisão dos benefícios tributários** é o que mais se aproxima da busca por um modelo de **desenvolvimento social**.

Porém, ao **invés** de buscar o **aperfeiçoamento** das **capacidades estatais**, antecipam os **cortes de despesas** previstos em caso de **descumprimento do teto de gastos**, o que **acelera a diminuição da oferta** do serviço público. Ainda, o **suporte da saúde e da educação cairá**, levando à **redução do gasto público** nessas áreas.



ALTERNATIVA 3: FLEXIBILIZAÇÃO DO TETO DE GASTOS - Aborda a hipótese de aprovação de uma emenda constitucional que possibilitasse: **ampliar o Teto de Gastos da União** de forma **proporcional** ao **crescimento da economia**. Essa alternativa é um meio mais simples de ser pactuada politicamente do que a opção de **revogação completa** do teto de gastos.

Contudo, mantém **insuficiente** a oferta de **políticas públicas** fundamentais para o **desenvolvimento** do País, como as de **saúde, educação e ciência, tecnologia e inovação**, todas intensivas em pessoas.

ALTERNATIVA 4: REVOGAÇÃO DO TETO DE GASTOS - Essa proposta permite **maior flexibilidade** e **transparência** para o **planejamento governamental**. Bem como, **possibilita** a **realização de novos investimentos** quanto a adequada **utilização** e manutenção dos **investimentos** já realizados.

No entanto, é politicamente **mais difícil** reunir os **votos necessários** para **revogar** do que para **flexibilizar** o teto de gastos, como sugere a **alternativa 3**.

Por fim, cabe dizer que a **preservação** do conjunto das **normas fiscais atuais** no Brasil é **inviável** no **curto**, no **médio** e no **longo prazo**, tanto do ponto de vista **político** quanto **econômico e social**. Por isso, **medidas emergenciais** e **extremas** precisarão ser adotadas **caso** o Governo busque o **desenvolvimento social** e **economicamente funcional**.