



Resumo Executivo

Reforma Administrativa – Caderno 10: A relevância do Planejamento Público e Capacidade Governativa no Brasil

Palavras-chave: Planejamento público, desenvolvimento, estado.

Argumentos do debate:

➤ **MODIFICAÇÕES DO CONCEITO DE DESENVOLVIMENTO E DEMOCRACIA**

Após de ter nascido e crescido fortemente associado à dinâmica **industrial** do **crescimento econômico**, o conceito de **desenvolvimento** vem sendo **criticado** e revisitado ao longo do tempo. Um fator que contribuiu para essa **crítica** foi o **fracasso** dos **projetos** de “**desenvolvimento**” **focados** predominantemente na dimensão **econômica** do **crescimento** pela **via industrial**.

Esses **projetos** vieram **acompanhados** de longos anos de **autoritarismo**, **suspensão de direitos** e produziram **resultados prejudiciais** em termos de **sustentabilidade** produtiva, **ambiental** e **humana**, mostrados em **indicadores elevados** de **degradação** do uso do **solo**, da **água** e do **ar**, bem como de **pobreza**, **desigualdades sociais** e **trabalhistas**.

O atual projeto de **desenvolvimento** liberal-conservador em **curso no Brasil**, é **incompatível** com as **necessidades econômicas**, **políticas** e **sociais do país** e com as **vontades** da maioria de sua **população**.

Assim, a questão é justamente **buscar** os meios **políticos** e **sociais** capazes de melhor adequar as **capacidades estatais**, **instrumentos governamentais** e de **mercado**, no sentido da **ampliação democrática**, ao **invés** da sua **incapacitação**.

O mesmo **fenômeno** ocorre com a **democracia**, uma vez que as **novas tecnologias** de **informação**, **comunicação** e interação social virtual na qual vivemos, se **tornaram canais** e **procedimentos legítimos** de **expressão**, dando **espaço** para a chamada **democracia participativa**.

Tal processo pode ser um **importante fator** no contraste da **democracia brasileira**, visto que a sociedade brasileira possui **51% de mulheres**, o parlamento **as representa com apenas 9%**; enquanto a sociedade contabiliza **60% de negros e pardos**, o parlamento possui **apenas 3%**. **Por outro lado**, enquanto a sociedade revela ter apenas **3% de empresários**, o parlamento os **representa com 50%**; enquanto a sociedade possui **1% de proprietários rurais**, o parlamento os **abriga e defende com 30%**.



➤ O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO PÚBLICO

O **planejamento público** é um **processo cotidiano** de direção do **governo** por meio do qual se **dá concretude a projetos políticos** originários da **sociedade**, orientado por grupos que **disputam** de forma **legítima** e democrática a **condução** das **ações** de governo. É **função essencial** do **Estado**, função governamental cada vez mais **necessária** no mundo **contemporâneo**, ainda mais em seu **contexto pós-pandêmico**.

Sobre o assunto, é necessário **olhar** para o **planejamento** não como um **remédio de efeito imediato** mas **sim** como **parte** de **soluções que se enquadram** com a **complexidade** das **questões** sociais e **econômicas da sociedade**. **Recusar a alternativa planejadora**, seja em nome do **mercado**, seja em nome das **dificuldades** de **estruturação** desta atividade é **falta de compreensão** de governantes sempre buscando por **soluções rápidas e fáceis** no curto prazo.

O **planejamento do desenvolvimento nacional** é uma atividade **de curto, médio e longo prazo**. Ou seja, trata-se de atividade de **natureza contínua, coletiva e cumulativa**. Dessa maneira, medidas que busquem **restringir** o **PPA (Planejamento Plurianual)**(Anexo 1), seu **principal instrumento formal** de planejamento, é a **fórmula certa** para **matar qualquer iniciativa** de **planejamento condizente** com a **complexidade** dos **tempos atuais**.

➤ ESTADO, PLANEJAMENTO E DESENVOLVIMENTO

O **Estado** é **central** no **processo de desenvolvimento**, para isso, é necessário **organizar** e **funcionar** de uma maneira **diferente** da **atual**. Para tanto, existem **três ideias** centrais que **norteiam** o debate sobre **Estado, planejamento** e **desenvolvimento**. São eles:

1) A necessidade de uma **reforma**, que traga **mais transparência** aos **processos decisórios**, no trato da **coisa pública** de modo geral. Isso precisa ser **adotado** como parte da **reforma de Estado**, direcionando a **esfera pública** para as **necessidades** vitais da **população**.

2) **Não há** como fazer uma **mudança** dessa **amplitude** sem a **participação bem informada** da **maioria da população**. A **democracia** não é apenas um **valor em si**, mas **também um método de governo**, por meio do qual **as vontades** da maioria da **população** se **manifestam**, eleitoral e periodicamente, mas **também** de modo **mais intenso** e **cotidiano** por **mecanismos** que **estabeleçam** a **conexão** entre **estado** e **sociedade**.



3) Por fim, cabe **considerar** o próprio **desenvolvimento** como **carro-chefe** da **ação** do **Estado**. Ou seja, o **Estado não existe para si próprio**, mas como um **instrumento** para o **desenvolvimento da nação**. Nesse sentido, **fortalecer** o **planejamento**, a **gestão pública**, a **participação** e o **controle social é fundamental** para que possamos dar um salto de **qualidade** ainda no século XXI no Brasil.

ANEXO 1: PLANO PLURIANUAL

O Plano Plurianual (PPA), previsto na **Constituição Federal**, é um **plano de médio prazo**, que **estabelece as diretrizes, objetivos e metas** a serem **seguidos** pelo **Governo Federal, Estadual ou Municipal** ao longo de um período de **quatro anos**.