



Resumo Executivo

Reforma Administrativa – Caderno 13: PEC 32/2020 e o Dever Constitucional de Proteção da Segurança Jurídica

Palavras-chave: Insegurança jurídica, PEC 32/2020

Argumentos do debate:

➤ **QUESTÕES FUNDAMENTAIS**

A **transformação administrativa** se quiser representar **melhoramento efetivo** da prestação de **serviços públicos**, só faz sentido se **buscar ter conformidade** com a idéia de **consideração à dignidade dos servidores públicos** e à **estabilidade das instituições estatais**. Porém, essa **transformação** tem a **força** de ser **negativa** caso **desconsidere** que os **servidores públicos** merecem **respeito**, o que **aumentará** a **insegurança jurídica** de toda a **administração pública**.

Dessa forma, o **foco adequado** para a **reforma administrativa** deve ser **impessoal, civilizado e dialogado**, com o **objetivo** de **criar consenso** e que não cometam o **equivoco** de **reduzir** o **servidor público** à mera **fonte** de **despesas**.

Em outras palavras, o **correto** é fazer com que a **reforma administrativa** **reforce a confiança, entre os agentes públicos e a sociedade**, com o cuidado de não **inclinarse** a **anular cláusulas fundamentais** da Constituição, tais como a separação dos **poderes** e os **direitos** e as **garantias individuais**.

Com isso em mente, a **Proposta de Emenda à Constituição (PEC) 32/2020** apresenta **problemas** que **necessitam** de **sérios reparos**, especialmente no tocante ao **respeito e dignidade** dos **servidores públicos**, a **confiança** e a **prioridade** dos **interesses gerais**.

➤ **A INSEGURANÇA JURÍDICA GERADA PELA PEC 32/2020**

A **PEC 32/2020**, que dispõe **sobre servidores, empregados públicos e organização administrativa**, **abre oportunidade**, em **vários dispositivos**, para a **instabilidade** da **Administração Pública**, em **todos os Poderes**, com efeito colateral de enorme **gravidade** para os **agentes públicos** e o **conjunto da sociedade**.

A **segurança jurídica** diz respeito à **previsibilidade e estabilidade** das **relações humanas e jurídicas**, e ao **contrário** do que se espera, a **PEC 32/2020** vai em **sentido contrário** à **estabilidade** nas **relações administrativas**, uma vez que:



a) Cria **princípio vago e indeterminado da unidade**, que **ignora a pluralidade** na gestão pública brasileira;

b) Permite a **criação e a extinção de pessoas jurídicas de direito público** por decreto, o que **significa dizer** que, caso o **Presidente da República** que não **apreciasse**, por exemplo, o **comportamento de determinada agência reguladora** (como a ANVISA, a ANEEL ou a Anatel) poderia **simplesmente extingui-la mediante decreto**;

c) Elimina o **regime jurídico único**, **diminui a estabilidade** e **não define a estabilidade das carreiras típicas de Estado**, gerando **incerteza**. Por exemplo, se existirá ocorrerá a **perda do cargo por enxugamento de despesas com pessoal** também para essas carreiras.

➤ ALTERNATIVAS PARA A TRANSFORMAÇÃO ADMINISTRATIVA

A **PEC 32/2020**, em vez de **contribuir ao debate sereno sobre o aprimoramento da gestão pública brasileira**, aponta o **ambiente de desconfiança e de dúvida dos servidores públicos**, **prejudicando a continuidade das políticas públicas de longo prazo**.

Na **contramão da Reforma**, recomenda-se as **seguintes providências**, como forma de melhoria da Administração como um todo:

a) **Apresentação explícita de critérios e parâmetros objetivos** para a **avaliação confiável, justa e impessoal do desempenho de servidores públicos**, de forma a **protegê-los contra arbitrariedades** de todo tipo;

b) Realização **diagnóstico exato**, com base em **evidências sobre a estabilidade**. Pois se mostra **imprudente apostar numa reforma que parte do pressuposto errôneo** de que o **mal emana da estabilidade**.

c) **Reconhecimento** de que o **maior perigo, na administração pública, consiste na gestão permissível da presença excessiva de cargos políticos de livre nomeação e exoneração**.

d) **Robustecimento da confiança recíproca** na relação dos **brasileiros** que atuam como **servidores públicos**

e) **Edição democrática de consensos**, numa **postura de diálogo respeitoso à dignidade dos servidores públicos**.